

Tweede Kamer

T.a.v.: Woordvoerders Kinderopvang

Betreft: Wetsbehandeling Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang

Datum: Utrecht, 8 mei 2017

Geachte Woordvoerders Kinderopvang,

In onze brief van 12 februari vroegen wij u om het wetsvoorstel IKK te ondersteunen. Inmiddels heeft de Kamer met een ruime meerderheid het wetsvoorstel aangenomen. Wij, als de vijf partijen die het IKK-akkoord hebben afgesloten, zijn de Kamer hiervoor zeer erkentelijk. Inmiddels zijn we drie maanden verder en heeft de Kamer kennis kunnen nemen van de nadere uitwerking van de wet in de AMvB.

Met nog een kleine acht maanden te gaan tot de invoering van de wet en met het oog op de procedurevergadering van 9 mei vragen partijen uw aandacht voor de volgende drie punten: Het kostprijsonderzoek, de implementatie van de wet IKK en de regelgeving inzake de buitenruimte en het buitenspelen. De eerst twee onderwerpen hebben wij al eerder toegelicht in bovengenoemde brief. Het derde onderwerp maakt onderdeel uit van de nieuwe AMvB. De aanpassing van de bestaande regelgeving is vooral het gevolg van de harmonisatie en niet zozeer van IKK-wetgeving.

#### **Kostprijsonderzoek/financiële uitwerking van de wet IKK**

Zoals eerder door ons aangegeven vraagt de invoering van de in de wet genoemde kwaliteitsverbeteringen om een aanzienlijke financiële inspanning. Medio februari waren een aantal gegevens nog niet bekend. Partijen hebben daarom destijds waar het ging om de financiering een duidelijk voorbehoud gemaakt; wanneer uit het kostprijsonderzoek blijkt dat de voorgenomen verhoging van de uurprijs niet kostendekkend is dan willen wij het gesprek over de uurprijs heropenen. Inmiddels is de nieuwe beroepskracht-kindratio bekend en ook de andere maatregelen zijn in de AMvB uitgewerkt. Wij dringen erop aan dat het kostprijsonderzoek nu voortvarend wordt uitgevoerd zodat indien nodig de uurprijs per 1 januari 2018 kan worden aangepast. Het is immers ongewenst dat de door ondernemers gevraagde uurprijs boven de door de overheid vergoede uurprijs komt te liggen. De uitval als gevolg daarvan bij de lage inkomens is al een feit, verdere uitval moet absoluut worden voorkomen. Partijen staan voor een kinderopvang die voor iedereen toegankelijk is.

Inmiddels heeft de Brancheorganisatie Kinderopvang aan Bureau Buitenhek opdracht gegeven om gebaseerd op de laatste gegevens, een onderzoek te doen naar de financiële effecten van de wet IKK. Dit rapport wordt naar verwachting midden volgende week opgeleverd. Partijen verwachten dat dit rapport een constructieve bijdrage kan leveren aan het in opdracht van SZW uit te voeren kostprijsonderzoek.

## **Implementatie**

Ondanks de inspanningen van alle betrokken partijen zullen op zijn vroegst vlak voor het zomerreces de nieuwe AMvB en de onderliggende regelgeving beschikbaar zijn. Tegelijkertijd worden de ontwikkelingen in de sector ook beter zichtbaar. Natuurlijk heeft het ongedaan maken van de eerdere bezuinigingen een positieve werking op het gebruik. Maar helaas maken er op 1 januari 2017 nog steeds 125.000 kinderen minder gebruik van Kinderopvang dan in de periode voor de bezuinigingen. Ook daalde in 2016 het aantal uren dat kinderen gebruik maken van kinderopvang opnieuw. Het aantal aanbieders neemt tegelijkertijd wel snel toe. Het gevolg is dat de sector zich slechts moeizaam herstelt.

Door de verlaging van de BKR voor nuljarigen en de verplichte pedagogische coach zullen de ondernemers nieuwe mensen moeten aannemen. Groepen zullen daarnaast een andere samenstelling moeten krijgen. Kortom er zullen ingrijpende veranderingen in de bedrijfsvoering moeten plaats vinden. Doordat groepen kleiner zullen worden zijn er ook mogelijk meer groepsruimtes nodig die lang niet altijd direct beschikbaar zijn. Al deze veranderingen moeten op steeds meer locaties worden gecombineerd met het zo snel mogelijk oplossen van wachtlijsten. Ook anno 2017 maken de meeste kinderen op maandag, dinsdag en donderdag gebruik van kinderopvang hetgeen het wegwerken van de wachtlijsten extra gecompliceerd maakt. Al deze factoren in oenschouw nemend is een implementatieperiode van krap een half jaar erg kort.

De sector wil enerzijds zo snel mogelijk de ambitieuze kwaliteitsverbeteringen doorvoeren en realiseert zich anderzijds dat dit op onderdelen niet op stel en sprong kan worden gerealiseerd. 2018 zal een overgangsjaar zijn waarbij ondernemers zich natuurlijk aantoonbaar moeten inspannen om aan alle onderdelen van de wet te voldoen. Het werken met jonge kinderen vraagt echter om een zorgvuldige implementatie. De ervaringen uit de periode 2005 - 2010 hebben ons geleerd dat snelle groei en veranderingen moeilijk te combineren vallen met het verhogen van de kwaliteit. Wij vertrouwen erop dat er met toezichthouders over de implementatie van de nieuwe regelgeving goede afspraken zullen worden gemaakt.

## **Buitenruimte, buitenspelen**

De harmonisatie van de regelgeving van kinderopvang en peuterspeelzalen heeft tot gevolg dat voor peuterspeelzalen de regelgeving over beschikbaarheid en toegankelijkheid van de buitenruimte veranderd. Wanneer een schoolplein moet worden gedeeld met het basisonderwijs of anderzijds ligging of grootte van de buitenruimte niet aan de regelgeving voldoet ontstaat er een probleem. Nieuw is deze problematiek overigens niet ook de afgelopen jaren zijn er al kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang in scholen gevestigd en worden er goede afspraken gemaakt over het gedeeld gebruik van het schoolplein. Er is door de kinderopvang heel veel geïnvesteerd in buitenruimte omdat voldoende buitenruimte één van de belangrijkste voorwaarden is voor goede kwaliteit. De nieuwe eis dat de toegankelijkheid van de buitenruimte voor de BSO exclusief moet zijn is onhaalbaar en onnodig. Scholen zijn per definitie eigenaar van het schoolplein en een groot deel van de BSO's maakt naar alle tevredenheid en met voldoende kwaliteit gebruik van openbare speelruimtes. Wij constateren samen met toezichthouders dat de door de minister voorgestelde regelgeving verder veel te veel ruimte geeft om zowel de daadwerkelijk fysiek beschikbare buitenspeelruimte als de tijd dat kinderen buiten kunnen spelen in te perken. Dat is voor partijen onacceptabel. Buitenspelen levert immers een belangrijke bijdrage aan de (brede) ontwikkeling en gezondheid van kinderen. De harmonisatie mag niet tot gevolg hebben dat de kwaliteit en frequentie van het buiten spelen in de kinderopvang onder druk komt te staan.

Wij hebben er natuurlijk begrip voor dat er voor een peuterspeelzaal die een aanbod heeft van drie uur andere normen worden gehanteerd dan voor een dagopvang die 11 uur open is. Het kan echter niet zo zijn dat op tal van onderdelen de kwaliteit wordt verhoogd maar dat bij het buitenspelen kwaliteit wordt ingeleverd. We zijn nog in gesprek met SZW maar een letterlijk gelijk en goed toegankelijk speelveld in het belang van kinderen en ouders blijft voor ons het uitgangspunt.

Met vriendelijke groet,

Gjalt Jellesma  
BOinK

Namens partijen:

Brancheorganisatie Kinderopvang – Felix Rottenberg

Branchevereniging Maatschappelijke Kinderopvang – Sharon Gesthuizen

BOinK – Gjalt Jellesma

FNV Zorg & Welzijn– Ilse van der Weiden

Sociaal Werk Nederland – Marijke Vos