

Utrecht, 2 december 2016

Beste leden,

Zoals jullie weten is in mei 2016 het akkoord Innovatie en Kwaliteit (IKK) gesloten tussen de organisaties van ouders, werkgevers en werknemers (de convenantpartijen) en minister Asscher. De BMK heeft zich op een later moment bij dit akkoord aangesloten. Wij wilden namelijk graag betrokken zijn bij de uitwerking van de maatregelen uit het IKK akkoord.

Minister Asscher heeft enkele weken geleden het wetsvoorstel IKK aan de Kamer gestuurd. Een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB), hangend onder die wet, werkt de bepalingen uit het IKK akkoord concreet uit. Inmiddels ligt er een concept AMvB. De AMvB concretiseert de vier opvoedingsdoelen van Marianne Rixen-Walraven en gaat verder onder meer in op het pedagogisch beleid, veiligheids- en gezondheidsbeleid, meldcode kindermishandeling, de beroepskrachtkind-ratio (BKR), pedagogisch beleidsmedewerkers, stabiliteit, eisen aan ruimtes en mentoren voor kinderen. De AMvB omvat bepalingen voor zowel dagopvang, BSO als peuterspeelzalen (die straks, als het wetsvoorstel Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen aangenomen wordt, dezelfde eisen kennen als de dagopvang).

De AMvB treedt op 1 januari 2018 in werking en wordt op 1 juli 2017 gepubliceerd, zodat er tijd is voor implementatie. Om die publicatiedatum te kunnen halen ligt de concept AMvB nu voor een uitvoeringstoets bij VNG en GGD GHOR en worden reacties gepeild via een internetconsultatie. Half januari rondt SZW de AMvB af en wordt de formele procedure ter vaststelling in werking gezet.

Insteek BMK op AMvB

Het bestuur van de BMK heeft de concept AMvB kritisch bekeken en beoordeeld. Daarbij was onze onderhandelingsruimte beperkt; de AMvB is immers een vertaling van het IKK akkoord. Enkele voorbeelden van onze inzet:

- Nieuw is de verplichting om met pedagogisch beleidsmedewerkers (HBO) te werken. Daar is ook de BMK voorstander van. Wel hebben we aangedrongen op een geleidelijke invoering van de (opleidings-) eisen rondom de pedagogisch beleidsmedewerkers. Zodoende kunnen pedagogisch beleidsmedewerkers en coaches die al bij een kinderopvangorganisatie werken maar (nog) geen hbo-niveau hebben, tijdig opgeleid worden. Deze wens is gehonoreerd: deze bepalingen treden pas in 2019 in werking. De opleidingseisen worden door de Cao-partijen geformuleerd.
- Pedagogisch medewerkers in de dagopvang krijgen als taak om bijzonderheden in de ontwikkeling van kinderen te signaleren en ouders, indien nodig, door te verwijzen. Een dergelijke bepaling ontbrak voor de BSO, die zou worden toegevoegd, dus daar gaan we met SZW over in gesprek.

- Ook is vastgelegd dat de inzet van beroepskrachten, als kinderen de groep verlaten voor activiteiten gelijk blijft aan 'de situatie direct voorafgaand aan de activiteit' (dit artikel regelt dus dat het niet is toegestaan beroepskrachten naar huis te sturen wanneer er een activiteit plaats vindt).
- Het vierogenprincipe wordt als aparte eis geschrapt maar zal onderdeel gaan uitmaken van het veiligheidsbeleid. Het is ons nog niet helder of de formulering in de AMvB strookt met de aanbevelingen die binnenkort gedaan zullen worden naar aanleiding van de evaluatie van de commissie Gunning.
- Het IKK akkoord sprak over een zogenaamd 9-uurs blok. Kinderopvangorganisaties geven aan dat gedurende dit - vooraf in tijd geplande - blok aan de BKR voldaan wordt (waarbij er uiteraard wel ruimte is voor pauzes van medewerkers). Met dit blok weten ouders wanneer de bezetting optimaal is en kunnen ze de breng- en haaltijden van hun kinderen daarop aanpassen. Ook in een deel van de uren buiten dit blok moet de houder aan de BKR voldoen: afwijken mag nog steeds maar drie uur per dag, inclusief de pauzes. De BMK onderschrijft de doelstellingen achter dit blok, maar pleit wel voor een heldere vertaling naar de AMvB. Die heldere vertaling is er nog niet. De komende weken gaan we daar met SZW en de andere partijen verder naar zoeken.
- In het geval van flexibele opvang gelden sommige stabiliteitseisen niet (bijvoorbeeld vaste gezichten, stamgroep en stamgroepruimtes). Wij hebben voor elkaar proberen te krijgen dat het bij flexibele opvang aantoonbaar om uitzonderingen moet gaan. Het kan toch niet zo zijn dat alle kinderen een flexibel contract hebben waardoor eisen rondom stabiliteit omzeild kunnen worden? Dit betreft een wens van de BMK, die niet direct op het IKK akkoord terug te voeren is. Om die reden is het ons nu niet gelukt dit te realiseren. Wel is de eis opgenomen dat de houder bij ouders bekend maakt in welke stamgroep het kind zit en met welke beroepskrachten het te maken heeft, óók voor kinderen met een flexibel contract.

Kosten IKK akkoord

Tegelijkertijd met het IKK akkoord zijn financiële afspraken gemaakt. Die zijn in de Nota van Toelichting op de AMvB opgenomen. De BMK maakt zich hard voor haalbare en realistische financiële afspraken. Deze kostenraming is al eerder door de convenantpartijen geaccepteerd. Wij hebben ons gecommitteerd om binnen de kaders van het IKK mee te onderhandelen. Dat betekent dat het lastig is deze financiële kaders alsnog ter discussie te stellen, al hebben we daartoe wel openingen gezocht. Dat verschilt wezenlijk van de discussie die de BMK geëntameerd heeft rond de opvang voor 0-4-jarigen. Daar doen zich min of meer nieuwe feiten voor, omdat de tabellen –die ons pas recent ter beschikking zijn gesteld – tot onverwachte uitkomsten leiden. Dit argument gebruikt de BMK nu om opnieuw te onderhandelen over aangepaste tabellen met andere uitkomsten. Convenantpartijen hebben ontdekt waar het in de tabellen van SZW mis ging met de verwerking van de BKR voor baby's (van 1:4 naar 1:3) bij de verschillende groepsaanstellingen. Zij vervolgen hun besprekingen met SZW over aanpassingen van de tabellen. Om die reden is in bijlage 1 (de BKR tabellen) van de AMvB een voetnoot opgenomen dat er nog gesprekken lopen met de sector over de tabellen.

Hoe verder?

Wij zijn samen met de andere convenantpartijen, nog in gesprek met SZW over onder meer deze onderwerpen: het 9-uurs blok, de signaleringsfunctie van de BSO, het vierogenprincipe en de BKR

voor baby's. Ons eindoordeel over de AMvB kunnen we pas daarna uitspreken. Omdat SZW de AMvB via de internetconsultatie voor reacties openstelt is er nog – zij het heel beperkt - ruimte voor wijzigingen. Mocht je bepalingen in de AMvB tegenkomen die je absoluut niet werkbaar vindt, laat je ons dat dan weten? Dan kunnen we gezamenlijk bekijken of we die punten in onze gesprekken met SZW en de andere partijen meenemen of dat je die punten beter via de internetconsultatie aan kunt dragen. De tekst van het IKK akkoord vind je [hier](#). De meest recente versie van de AMvB vind je [hier](#).

Wij hopen jullie hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Met vriendelijke groet,

Ruth de Waal en Geert de Wit

Met vragen of opmerkingen over de AMvB en de BKR kunnen jullie terecht bij Nick Roestenburg:

n.roestenburg@maatschappelijkekinderopvang.nl