



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Mevrouw T. van Ark
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag

Datum 12 december 2018

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door

Kopie aan Vaste Commissie voor SZW

Bijlage(n)

Onderwerp Aanpassing van de Wet kinderopvang om de ouderbijdrage in de voorschool te kunnen compenseren

Excellentie, beste Tamara,

Met veel genoegen kijk ik terug op het werkbezoek dat u op 3 december jl. aan Amsterdam bracht. We hebben toen kort gesproken over de voorschool, de terugloop in bereik en eventuele mogelijkheden om de voorschool gratis te kunnen maken. Ook heb ik hierover op 22 november jl. hierover gesproken met de Tweede Kamer bij het Ronde Tafelgesprek Samenwerking Kinderopvang en Onderwijs. Ik geef u graag onze gedachtegang mee.

De voorschool is bij uitstek de plek voor jonge kinderen om de basis te leggen voor een goede ontwikkeling, achterstanden aan te pakken en een betere start op de basisschool mogelijk te maken. Het bereik in de voorscholen loopt echter terug sinds de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. We zien dat met name gebeuren in de wijken waar de kinderen wonen die de voorschool het hardste nodig hebben. Waar we bijvoorbeeld in Amsterdam Nieuw-West eind 2017 nog 88,8% van deze kinderen bereikten, was dat in oktober van dit jaar nog maar 71%.¹

Door de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, zijn de gesubsidieerde peuterspeelzalen kinderopvang geworden en veel meer ouders vallen onder financiering van de Wet kinderopvang. De twee grootste knelpunten sinds de harmonisatie zijn:

¹ Het bereik van kinderen met het risico op onderwijsachterstand in de voorschool in Amsterdam is gedaald van 85,3% in dec 2017 naar 73% in okt. 2018

de inkomensafhankelijke ouderbijdrage en de administratieve procedures om een kinderopvangtoeslag aan te vragen.

Vanuit de gemeente zetten we vol in om het bereik weer omhoog te krijgen; wij informeren ouders via verschillende kanalen over de voorschool en de bijbehorende kosten en we schakelen maatschappelijke dienstverlening in om ouders te helpen bij het aanvragen van de kinderopvangtoeslag. Voor het oplossen van het knelpunt rond de inkomensafhankelijke ouderbijdrage hebben we echt de hulp van het rijk nodig.

Mijns inziens ligt de oplossing besloten in aanpassing van artikel 1.13 van de Wet kinderopvang. Dit artikel bepaalt dat de gemeente voor een aantal groepen (studenten, minderjarigen en mensen die in een reïntegratietraject zitten) de ouderbijdrage mag reduceren tot nul, zonder dat dit gevolgen heeft voor hun recht op kinderopvangtoeslag. Door ouders die een kind op de voorschool hebben en een inkomen tot een door het college te bepalen grens ook onder dit artikel te brengen, verdwijnt een belangrijke drempel voor deelname aan de voorschool.

Om de harmonisatie tot een succes te maken, zullen rijk en gemeenten de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk in moeten zetten. De Wet Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk regelt "dat gemeenten vanaf 2018 niet meer verantwoordelijk zijn voor de financiering van een aanbod voor kinderen van ouders met recht op kinderopvangtoeslag. Het Rijk neemt de financiering voor deze groep over van gemeenten."² Gemeenten blijven wel verantwoordelijk voor de financiering voor kinderen van niet-werkende ouders of kinderen uit kostwinnersgezinnen.

Ouders worden vanuit verschillende bronnen gefinancierd, geldstromen met allemaal hun eigen voorwaarden en beperkingen. Dat heeft gevolgen voor de speelruimte van gemeenten om iets aan de ouderbijdrage te doen. Onderstaande tabel laat zien wat dat in de praktijk betekent:

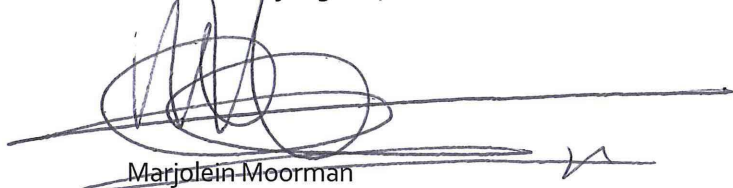
Verschillende groepen ouders in de voorschool	Ouders die arbeid en zorg combineren	Ouders die in een reïntegratietraject zitten, studeren of minderjarig zijn	Kostwinnergezinnen / ouders die niet werken
Financiering op grond van:	Wet kinderopvang	Wet kinderopvang	Gemeentelijk beleid
Toeslag betaald door:	Belastingdienst	Belastingdienst	Gemeente
Inkomensafhankelijke ouderbijdrage	Ja	Ja	Ja / Nee
Mag de gemeente de ouderbijdrage compenseren	Nee	Ja (art. 1.13)	Ja

De meeste ouders vallen in de eerste categorie. Dat geldt (in ieder geval in Amsterdam) ook voor ouders van kinderen met een risico op onderwijsachterstand. Het vergoeden van de ouderbijdrage voor alleen ouders die in de tweede en derde categorie vallen, leidt tot ongelijke behandeling. Daarnaast geven we een verkeerd signaal af als we alleen voor die ouders de ouderbijdrage vergoeden en niet voor werkende ouders met een laag inkomen. Werk is de beste manier is om uit armoede te komen, dat heeft hier verder geen betoog. Onze gezamenlijke inspanningen moeten werk dan ook lonend maken en houden.

² MvT Wet harmonisatie, Financiële consequenties, 5.1

Aanpassing van artikel 1.13 Wko, creëert een structurele oplossing waarmee gemeenten voor alle ouders met een kind op de voorschool (tot een bepaalde inkomensgrens), de ouderbijdrage mogen compenseren, zonder dat dit gevolgen heeft voor hun recht op kinderopvangtoeslag. Op deze manier kunnen we een belangrijke drempel voor deelname aan de voorschool wegnemen en ouders stimuleren om te gaan werken.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in dark ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Marjolein Moorman

Wethouder Onderwijs, Armoede en Schuldhulpverlening