

Aan: Leden van de vaste Kamercommissie Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Verzonden via email

Van: Brancheorganisatie Kinderopvang  
BOinK en  
Branchevereniging Maatschappelijke Kinderopvang

Utrecht, 17 juni 2019

**Betreft: Aandachtpunten ten behoeve van Algemeen Overleg Kinderopvang d.d. 20 juni 2019**

**Bijlagen:** 1a) BRF\_DirKO\_310717\_Vastegezichten  
1b) Uitleg over onwerkbaarheid Vaste gezichten bij voorziene afwezigheid van pm-er  
2a) Brief Van Ark\_BMK-BK-BOinK\_Clusteren\_DEF\_5 maart 2019  
2b) Reactie Staatsecretaris Incidenteel clusteren BSO\_april 2019  
2c) Brief GGD GHOR en VNG\_BMK-BK-BOinK\_Clusteren\_DEF\_16 mei 2019

Geachte leden,

Staatsecretaris Van Ark heeft in haar aan de Tweede Kamer gerichte verzamelbrief 'Kinderopvang april 2019' een aantal belangrijke ontwikkelingen in de branche beschreven. In aanstaand Algemeen Overleg Kinderopvang d.d. 20 juni 2019 zult u aandacht schenken aan deze brief. Namens de sectorpartijen, BK, BOinK en BMK, willen we graag enkele kanttekeningen zetten bij een aantal onderdelen van de brief waarover wij zorgen hebben.

Onze zorgen betreffen vooral die ontwikkelingen die voor de houders van kinderopvangorganisaties de (administratieve) regeldruk verhogen. Deze druk wordt extra gevoeld omdat de Staatssecretaris nog steeds geen duidelijk uitsluitel heeft gegeven over een aantal lang slepende zaken. Wij hebben de indruk dat verschil van mening tussen het ministerie van SZW en GGD GHOR over bepaalde interpretaties van wet- en regelgeving en het vraagstuk rondom de discretionaire bevoegdheid van de toezichthouder, hierin een rol spelen. Daardoor zitten wij op een aantal onderdelen van de uitvoering van de wet- en regelgeving en het toezicht hierop in een impasse, die zeer verlamrend werkt voor de kinderopvangbranche. We lichten de belangrijkste zaken hieronder graag toe.

**Vaste gezichten criterium (VGC) en 3-uursregeling**

Het meest in het oog springende punt in de Verzamelbrief in dit kader is de behandeling van het *vaste gezichten criterium*. In één van de laatste alinea's van het onderwerp "Monitor van de wet IKK" merkt de Staatssecretaris op dat haar ministerie nog in gesprek is met de VNG en GGD GHOR over het vinden van alternatieve oplossingen voor het toezicht op het VGC, zodat meer rekening gehouden kan worden met onvoorziene omstandigheden. Wij wijzen u erop dat de gesprekken over het VGC en daarmee samenhangend de 3-uursregeling, nu al lopen sinds de zomer van 2017, dus bijna twee jaar.

Juist het VGC is onder de houders een groot struikelblok bij de implementatie van de IKK maatregelen en zorgt voor veel frustratie. In eerdere brieven (zie bijlagen 1a en 1b) en gesprekken hebben wij al aangegeven dat het correct uitvoeren van het vaste gezichten criterium vrijwel onmogelijk is. Niet alleen als er sprake is onvoorziene omstandigheden (bijvoorbeeld plotselinge ziekte), maar óók bij voorziene omstandigheden (bijvoorbeeld verlof, scholing). Wij willen er dan ook

met klem bij de Staatssecretaris op aandringen nu echt snel duidelijkheid te verschaffen over de alternatieve oplossingen voor het toezicht op de uitvoering van deze maatregel.

### **Incidenteel clusteren op de BSO**

Wij missen de bespreking van het *incidenteel clusteren van BSO-locaties* in de Verzamelbrief. Voor een uitgebreide toelichting op het probleem verwijzen we u naar de brief die BMK, BK en BOinK in maart jl. hebben geschreven aan de Staatssecretaris (bijlage 2a).

Hierin is een heldere uitleg gegeven waarom het in de praktijk bijna niet mogelijk is om, met behoud van flexibiliteit en kwaliteit van de kinderopvang, bij incidenteel clusteren te voldoen aan de eis een contract te hebben voor elke BSO-locatie waar het kind wordt opgevangen. In deze brief deden wij tevens de dringende oproep om te komen tot een werkbare, landelijke oplossing. De Staatssecretaris verwees ons hiervoor naar GGD GHOR, aangezien zij geen aanpassingen in wet- en regelgeving met betrekking tot het clusteren heeft gedaan (bijlage 2b). Op onze brief gericht aan GGD GHOR en de VNG (bijlage 2c) hebben wij tot op heden nog niets vernomen. Ook deze situatie duurt nu alweer een jaar, terwijl de zomervakantie, de periode bij uitstek waarin wordt geclusterd, voor de deur staat.

### **Administratieve eisen**

Onder het kopje administratieve eisen in de verzamelbrief stelt de Staatssecretaris dat ze sinds 13 juli 2018 (eveneens bijna één jaar geleden) in gesprek is met de toezichtspartijen om de *eisen die gesteld worden aan de administratie van houders aan te scherpen*. De aangescherpte eisen moeten een bijdrage leveren aan de verbetering van het toezicht op de kwaliteitseisen, terwijl de administratieve lasten zoveel mogelijk beperkt blijven. Branchepartijen zijn bij deze gesprekken niet uitgenodigd.

Lange tijd is onduidelijk gebleven om welke eisen het nu gaat. Onlangs kwam tijdens informeel overleg naar voren dat het onder andere gaat over het controleren van de Beroepskracht Kind Ratio (BKR). Als dit daadwerkelijk ingevoerd wordt, is het noodzakelijk dat langere tijd de roosters van de beroepskrachten moeten worden bewaard. Ook moeten gedetailleerde aanwezigheidslijsten van de kinderen per groep (geboortedatum, wel/niet aanwezig) over die periode worden bewaard. Als in dit kader ook de drie-uursregeling wordt betrokken, zullen van ieder kind de haal- en brengtijden moeten worden bijgehouden.

We vallen in herhaling, maar ook voor dit onderwerp geldt dat de onduidelijkheid en onzekerheid voortduurt. Om welke kwaliteitseisen gaat het precies, wat is de planning van invoering, welke extra handelingen moeten worden uitgevoerd en vooral, welk doel dienen deze nieuwe administratieve eisen?

### **Ons verzoek**

Wij hopen dat we u met bovenstaande bevindingen deelgenoot hebben mogen maken van onze zorgen. De sector ervaart als gevolg hiervan een toenemende regeldruk zonder dat daar in de praktijk een verdere verbetering van de kwaliteit mee gepaard gaat. We vragen de Staatssecretaris dan ook dringend om snel uitsluitsel te geven over de vragen rondom het vaste gezichten criterium, de drie-uursregeling, incidenteel clusteren en de aanscherping van de administratieve eisen.

Met vriendelijke groet,

Sharon Gesthuizen  
Branchevereniging Maatschappelijke Kinderopvang

Felix Rottenberg  
Brancheorganisatie Kinderopvang

Gjalt Jellesma  
BOinK