

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1A  
2513 AA Den Haag



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44  
www.rijksoverheid.nl

**Onze referentie**  
2020-0000092571

Datum 6 juli 2020  
Betreft Tussenrapportage Scenariostudie Vormgeving  
Kindvoorzieningen

Via de motie Palland, Postma en Bruins<sup>1</sup> heeft de Tweede Kamer het kabinet verzocht om op basis van de uitkomsten van het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) Deeltijdwerk een onderzoek uit te voeren naar waar kansen liggen om knelpunten aan te pakken voor gezinnen. Zoals toegezegd in de Groeibrief, en de kabinetsreacties op het IBO Deeltijdwerk en het IBO Toeslagen heeft het kabinet beleidsopties in kaart laten brengen. Dit is uitgewerkt in de Scenariostudie Vormgeving Kindvoorzieningen.

Hierbij ontvangt u het eerste deel van deze verkenning. Deze tussenrapportage laat zien – zoals ook verzocht in de motie Renkema, Westerveld en van Meenen<sup>2</sup> – dat er uiteenlopende varianten zijn om het stelsel in de toekomst anders in te richten. Ook wordt de notitie 'Beleidsopties vereenvoudiging en uitbreiding verlof' ter begeleiding meegestuurd. Deze is opgesteld naar aanleiding van de motie Smeulders/Van Weyenberg<sup>3</sup> en gaat in op mogelijke opties om verlofmaatregelen te vereenvoudigen. Voorts wordt in samenhang met deze stukken ook verwezen naar de kamerbrief 'Reflectiebrief kinderopvang' welke gelijktijdig met deze brief naar de Tweede Kamer wordt verzonden.

Zoals nu ook duidelijk wordt tijdens de coronacrisis, is een goed functionerende kinderopvang en een goed functionerend primair onderwijs voor de samenleving als geheel van groot belang. Het huidige stelsel is doelmatig, gericht en biedt een ruime mate van keuzevrijheid. Desondanks zijn er verschillende studies die ook knelpunten in het huidige stelsel signaleren en opties noemen om deze weg te nemen. Uiteindelijk geven deze knelpunten ook aan wat de afluilen binnen het systeem zijn: er is geen eenvoudige oplossing om effectief en doelmatig zowel de arbeidsparticipatie te bevorderen, de betaalbaarheid voor ouders te vergroten, als de ontwikkeling van het kind te ondersteunen en het stelsel te vereenvoudigen.

In deze scenariostudie wordt de financiering van de kinderopvang als belangrijk element in een bredere discussie over de vormgeving van de kindvoorzieningen geplaatst, vanuit de redenatie dat de wijze van financiering voor een belangrijk deel wordt bepaald door de beleidsmatige doelen die worden nagestreefd.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2019/20 35 300 XV nr. 49

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20 35 300 XV nr. 45

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2019/20 25 300 XV nr. 42

Op basis van het IBO Toeslagen heeft het kabinet geconcludeerd dat het stelsel van toeslagen, waaronder de kinderopvangtoeslag, voor een te grote groep niet werkt. De nadelen van het huidige systeem zijn vanuit burgerperspectief namelijk niet acceptabel. De stap naar een ander stelsel is daarom noodzakelijk. Gesteund door motie Bruins/Van Weyenberg<sup>4</sup> zet het kabinet daarom de hervorming van het toeslagensysteem in gang.

**Datum**

6 juli 2020

**Onze referentie**

2020-0000092571

Deze tussenrapportage geeft inzicht in het huidige stelsel, de voor- en nadelen hiervan en presenteert mogelijke richtingen voor toekomstige kindvoorzieningen. De mogelijke richtingen worden ondersteund door een aantal bouwstenen. Zo kan er bijvoorbeeld voor een andere manier van financieren, andere voorwaarden voor vergoeding en een bepaalde mate van integratie worden gekozen. De bouwstenen kunnen worden gecombineerd in verschillende scenario's. De komende tijd zal dit verder worden uitgewerkt, inclusief de budgettaire uitwerking en dekkingsmogelijkheden.

Het kabinet is van mening dat deze tussenrapportage goed inzicht geeft in de vormgeving en achtergrond van het huidige stelsel, en mogelijke keuzes die hierin te maken zijn bij toekomstige wijzigingen. Belangrijke uitgangspunten zijn dat er voldoende keuzevrijheid in het stelsel is, dat jonge gezinnen zoveel mogelijk worden ondersteund in de combinatie arbeid en zorg, dat arbeidsparticipatie verder gestimuleerd wordt, dat de deeltijdfactor wordt verhoogd – waarbij van belang is dat mensen vrij zijn om hun eigen urenbeslissing te maken, dat de ontwikkeling van het kind voorop staat en dat het stelsel zo eenvoudig mogelijk is. Het positieve effect op het toekomstige verdienvermogen van Nederland speelt hierbij ook een belangrijke rol.

Deze uitgangspunten zijn ook de reden dat het kabinet onder andere al heeft geïnvesteerd in de kinderopvang, het aanbod voorschoolse educatie heeft geïntensiveerd, het geboorteverlof van partners heeft uitgebreid, betaald ouderschapsverlof invoert. Tevens is aangekondigd breed te kijken naar alternatieven voor het toeslagenstelsel ter voorbereiding op een nieuw stelsel.

Eind van het jaar zal een definitief eindrapport komen. Hierin worden scenario's nader uitgewerkt en de effecten van de scenario's verder in kaart gebracht. Ook zullen de eerste schetsen van deze tussenrapportage besproken worden met verscheidene veldpartijen (waaronder vertegenwoordigers van de kinderopvangbranche, het onderwijsveld, ouders en gemeenten). Het kabinet ziet dit eindrapport als mede richtinggevend in de keuzes die de komende jaren op het stelsel moeten worden gemaakt.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Wouter Koolmees

---

<sup>4</sup> Kamerstukken II 2019/20 31 066 nr. 558

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Ingrid van Engelshoven

De minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Arie Slob

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Tamara van Ark

De Staatssecretaris van Toeslagen en Douane

Alexandra van Huffelen

**Datum**

6 juli 2020

**Onze referentie**

2020-0000092571